

2025年10月24日
討論文件

家庭議會

《行政長官2025年施政報告》
勞工及福利局的家庭相關政策措施

目的

我們於2025年9月向立法會福利事務委員會簡介《行政長官2025年施政報告》和《施政報告附篇》內有關福利範疇的新措施和持續進行的措施。相關文件載於附件。請委員備悉文件。

勞工及福利局
2025年10月

2025年9月30日
資料文件

立法會福利事務委員會

2025年施政報告 勞工及福利局的政策措施

引言

本文件闡述在《2025年施政報告》及《施政報告附篇》中公佈有關福利範疇的新措施和持續推行的措施。

施政重點／新措施撮要

2. 勞工及福利局（勞福局）與社會福利署（社署）在福利範疇將推行下述新措施：

- 推行精準扶貧項目（第3段）；
- 加強支援居家安老（第4至6段）；
- 加強院舍照顧服務（第7至8段）；
- 優化粵港澳大灣區（大灣區）養老安排（第9至11段）；
- 加強支援照顧者（第12至14段）；
- 加強照顧殘疾人士（第15段）；
- 加強育兒服務（第16段）；以及
- 加強凝聚家庭及守護兒童（第17段）。

此外，勞福局還會積極參與社會高齡化對策工作組，共同應對社會高齡化挑戰（第20段）。

施政重點／新措施闡述

精準扶貧

3. 政府採取精準扶貧政策，將資源用於幫助最有需要的人，此策略獲社會正面回應。我們會聚焦以下重點：

- (i) 通過香港賽馬會的1,000萬元撥款，豐富「共創明『Teen』校友會」活動，為青少年提供融合香港潮流文化及中華傳統藝術的培訓和體驗。向兒童發展基金注資1億8,000萬元，繼續推行項目促進弱勢社群小學高年級學生的長遠發展，並借鏡「共創明『Teen』計劃」的成功經驗，進一步優化項目元素，減少跨代貧窮；
- (ii) 增設六個社區客廳，加上已推出的九個社區客廳，預計共可惠及約7 000個「劏房」戶、每年服務超過140萬人次；
- (iii) 優化「在校課後託管服務計劃」，取消名額上限，擴大支援有需要的小學生和家長；
- (iv) 推出「共建關愛社會資助計劃」，推動支援公益事業的家族辦公室提供資源，推行惠澤弱勢社群的項目；
- (v) 以試行方式，為離開綜合社會保障援助（綜援）計劃，並符合資格領取在職家庭津貼（職津）的住戶，提供有時限現金獎勵，鼓勵他們自力更生；以及
- (vi) 於2026年中發表《香港精準扶貧工作成果報告》。

照顧長者

4. 政府貫徹「居家安老為本，院舍照顧為後援」的方針，致力為有需要的長者提供多元化的資助社區和院舍服務。

加強支援居家安老

5. 隨著高齡人口增長，社區安老的需求越來越大，且日趨多元化。政府將增加 4 000 張長者社區照顧服務券（社區券）至總數 16 000 張，以「錢跟人走」及「能者多付」的資助模式向

更多有需要的體弱長者提供社區照顧服務。在地區層面，政府將於 2026-27 年度新增三間長者鄰舍中心，加強在地區為長者提供支援，預計每年可以服務約 3 000 名長者。此外，政府會以試行方式出租新建的福利項目設施，讓服務營辦機構有更大彈性提供不同資助模式的長者日間護理及支援服務。

6. 政府近年推行「離院長者綜合支援計劃」，為離院後有較高風險再次緊急入院的住院長者提供六至八星期的出院後過渡性綜合支援服務。為進一步支援出院長者，政府將優化計劃，為在公立醫院接受治療後出院而有需要的長者持續提供福利服務支援，更好地發揮醫社合作協同效應。

加強院舍照顧

7. 政府將於 2026-27 年度增加約 700 個新建資助安老宿位，並增加 1 000 張長者院舍照顧服務券(院舍券)至總數 7 000 張，令更多長者受惠。

8. 另外，社署將設立「護理保健師專業文憑資助計劃」，支持院舍營辦人推薦具潛質和符合入學條件的現職保健員修讀護理保健師專業文憑課程，在畢業後成為護理保健師，專責在安老院、殘疾人士院舍及其他安老／康復福利服務單位擔任護理工作，為社福界培育專屬的專業護理人才。

優化大灣區養老安排

9. 政府持續擴展和優化「廣東院舍照顧服務計劃」(「廣東院舍計劃」)，為長者跨境安老提供更多選擇。今年 10 月，「廣東院舍計劃」會新增九家內地安老院，令參與計劃的安老院總數由 15 家增至 24 家，覆蓋的大灣區內地城市由六個增至八個，分布於廣州、佛山、深圳、中山、肇慶、江門、珠海和惠州。我們將在今年年底前推出為期兩年的試行安排，分擔參加「廣東院舍計劃」的長者在國家基本醫療保障政策下須自行付費的醫療開支，上限為每人每年門診費用人民幣 10,000 元及住院費用人民幣 30,000 元。

10. 政府並將於今年年底前推出為期三年的綜援長者入住廣東院舍試驗計劃，資助選擇赴粵養老的綜援受助長者入住「廣東院舍計劃」下的安老院，提升生活質素。每名合資格長者每月可獲 5,000 元資助，名額共 1 000 個。

11. 政府現時推行多項可攜現金援助計劃¹，支援在粵閩兩省養老的香港長者。為提供進一步便利，政府明年會優化可攜現金援助的發放安排，受惠長者可選擇由社署將款項直接匯入他們制定的內地銀行帳戶。

支援照顧者

12. 政府近年在支援照顧者方面做了大量工作。除了向低收入家庭的照顧者提供照顧者津貼、加強暫託服務、設立24小時由社工接聽的照顧者支援專線182 183、推出一站式「照顧者資訊網」等外，政府於2025年4月把「地區服務及關愛隊伍一支援長者及照顧者計劃」擴展至全港18區，關愛隊透過探訪或接觸，協助識別有需要支援的獨老和雙老住戶、護老者和殘疾人士照顧者，並配合182 183照顧者專線，加強對長者及照顧者的社區支援。截至2025年8月底，全港各區關愛隊已探訪或接觸超過40 000個獨居和雙老住戶、護老者及殘疾人士照顧者，並轉介超過1 900宗個案予社福機構跟進。此外，超過1 500個住戶經關愛隊轉介安裝室內緊急召援系統（俗稱「平安鐘」）並獲得資助，共約1 970名長者及殘疾人士受惠。

13. 政府會預留每年5億元的經常開支，推出一系列措施加強支援照顧者，包括：

- (i) 政府已建立首階段的支援照顧者數據平台，初步連結社署、醫院管理局（醫管局）和香港房屋委員會（房委會）的數據，並會逐步連結更多政府部門及公營機構的數據，擴展支援照顧者數據平台；
- (ii) 社署從醫管局得悉高風險照顧者入院後，會安排人員主動接觸他們的被照顧者，並按他們的需要提供緊急支援。截至2025年8月底已聯絡150多宗個案，並向其中兩人提供緊急支援，讓照顧者可安心接受治療；
- (iii) 整合房委會和社署的數據，識別較缺乏社區支援的高風險護老者、殘疾人士照顧者和獨老或雙老住戶，並調遣關愛隊進行探訪。截至2025年8月中，在觀塘及沙田兩試點區的關愛隊已探訪近3 000個高風險住戶，並作出超過

¹ 包括綜援長者廣東及福建省養老計劃和公共福利金計劃下的廣東計劃及福建計劃。

340次的服務轉介；

- (iv) 繼續推行「地區服務及關愛隊伍 - 支援長者及照顧者計劃」三年，邀請關愛隊主動關懷及探訪相關的高風險家庭，並協助獲關愛隊轉介的住戶按需要安裝及使用「平安鐘」服務；
- (v) 為300戶高風險住戶安裝智能意外偵測系統；
- (vi) 繼續推行「與照顧者同行」計劃，並培訓前線物業管理人員，為有需要的照顧者提供協助，為期三年；以及
- (vii) 優化現有照顧者資訊網的人工智能聊天機械人功能。

14. 隨著我們完善支援照顧者數據平台，整合及連結更多數據，預計有需要加強服務和提升服務能力，以承托更多被識別為需要支援的照顧者。政府會密切留意情況並因應需要檢討和加強服務。

支援殘疾人士

15. 為照顧殘疾人士多方面的需要，政府因應殘疾的種類及程度提供康復服務，包括學前康復、住宿照顧、職業康復，以及一系列的社區支援服務。政府會繼續加強支援，包括：

- (i) 在2026-27年度增加450個日間、住宿及學前康復服務名額；
- (ii) 政府將於2026年第二季起，逐步在專為嚴重及中度智障人士而設的宿舍提供一站式支援及照顧服務，並在附設展能中心／綜合職業康復服務中心的宿舍增加延展照顧名額。上述措施不但能更好地照顧較年長的殘疾人士，也能騰出約700個日間康復服務名額，為居於社區的殘疾人士提供日間訓練，縮短輪候時間，並減輕照顧者的壓力；以及
- (iii) 與大學團隊合作制訂康復產品消費者指引，以電動輪椅、電動智慧病床和外骨骼機械人為試點，列明產品的基本技術和操作要求，協助長者、殘疾人士及其照顧者選擇

合適的康復產品。

加強育兒服務

16. 為支援有意生育的家庭及已育有嬰幼兒的在職家庭，政府會進一步加強日間嬰幼兒照顧服務。由2026-27年起的三年內，我們預計將新增15所資助獨立幼兒中心，合共提供約1 500個零至三歲的兒童日間照顧服務名額，比現時規模增加近一倍。此外，社署會適當地把較多的服務名額撥作照顧零至二歲的嬰幼兒，以加強支援育有初生嬰幼兒的家庭。

凝聚家庭 守護兒童

17. 家庭和睦是兒童健康發展的關鍵，也是和諧社會的基石。政府會推出以下強化家庭功能的措施，讓兒童及青少年在健康和穩定的環境茁壯成長。有關措施包括：

- (i) 政府會在北部都會區古洞北新發展區設立一間新的綜合家庭服務中心，為區內家庭及兒童提供預防、支援及危機處理的一站式服務，並通過強化家庭的功能及提升家庭的凝聚力，增加家庭成員的抗逆力；
- (ii) 為在社會不同層面推廣離異父母對子女的持續共同責任觀念，政府會透過與相關持分者的協作加強公眾教育，讓離異父母明白子女的最佳利益至為重要，共同合作和肩負照顧子女的持續責任；
- (iii) 政府會為離開兒童住宿照顧服務而缺乏家庭支援的青少年提供過渡性支援，包括生涯規劃及職業培訓、師友指導、理財及生活技能訓練等，協助他們融入社會，開展獨立自主的人生；以及
- (iv) 為配合《強制舉報虐待兒童條例》於明年1月20日實施，政府會繼續為社會福利界、教育界及醫療衛生界的相關指明專業人員提供培訓及相關資源。就此，政府已於今年7月推出《強制舉報者指南》及有關《條例》的法律和舉報事宜的網上學習課程，賦能他們在《條例》生效後依法作出舉報。

增強特殊需要兒童支援

18. 為協助有特殊需要的學前兒童順利過渡到小學教育，並紓緩其家人和照顧者的壓力，政府會為接受「到校學前康復服務」的兒童在升讀小學後的第一個學期提供銜接和支援服務。

促進精神健康

19. 政府會繼續完善社區精神健康服務及加強支援青少年的精神健康。社署將推行／參與推行下述措施：

- (i) 推行「精神健康推廣大使培訓先導計劃」，動員及培訓精神健康推廣大使推廣健康生活方式、培養抗逆力、構建關懷同行的支援網絡；
- (ii) 善用津助福利服務機構專項基金提供培訓，加強駐校社工處理學童精神健康問題的能力；以及
- (iii) 優化社署網上情緒支援的文字輔導平台和網上青年支援隊，加強AI應用以更精準發掘風險高的支援對象。

應對社會高齡化挑戰

20. 為應對社會高齡化挑戰，政府會成立「社會高齡化對策工作組」，由政務司副司長擔任組長、勞福局局長出任副組長，帶領各政策局制訂對策，除了涵蓋安老、醫療、房屋、文化康樂、樂齡科技等，亦會考慮推動銀髮經濟進一步發展，並會諮詢安老事務委員會，在明年提交報告。由於社會高齡化影響廣泛，工作組的成員會包括所有決策局，勞福局也會積極參與。

持續推行的措施

成立「社區親子中心」

21. 為從源頭加強預防虐兒，政府於 2024 年宣布以試驗形式成立四間「社區親子中心」，以遊戲為本的方式促進親子互動及教導家長正向育兒方法，支援有親職需要的家庭。四間「社區親子中心」計劃在 2026 年起陸續投入服務，預計每年的受惠人數合共約 40 000 人。

支援少數族裔人士

22. 社署委託非政府機構聘用少數族裔人士作外展隊，主動接觸及協助有需要的少數族裔人士與主流福利服務機構聯繫，為他們提供諮詢、轉介服務及過渡性的支援。社署亦已把「少數族裔社區大使」試驗計劃延長三年至 2026 年 9 月，並鼓勵福利服務單位聘請少數族裔人士及其他人士，加強支援少數族裔人士的福利需要。

現金援助計劃

綜援計劃

23. 綜援計劃是為因年老、患病、殘疾、單親、失業、低收入或其他原因，在經濟上無法自給自足的人士提供最後安全網，協助他們應付基本生活需要。現時單身長者綜援受助人平均每月可領取約 8,600 元，而一個四人家庭平均每月可領取約 19,600 元²。另外，所有綜援受助人均獲豁免公營醫療服務收費。政府近年大幅改善綜援計劃，自 2021 年 2 月起落實多項改善措施³，惠及大部分受助人。2025 年 7 月底有約 19 萬宗綜援個案，涵蓋約 26 萬名受助人。2025-26 年度綜援計劃預算經常開支約為 231 億元。

² 指綜援家庭在沒有其他收入的情況下領取的綜援金額（包括標準金額、補助金和特別津貼）。

³ 有關措施包括大幅提高每月最高豁免計算入息限額六成至 4,000 元、大幅增加租金津貼最高金額（按家庭人數而定，增幅最多達 27%），以及把多項補助金和特別津貼（例如社區生活補助金、眼鏡費用津貼和牙科治療費用津貼）擴展至合資格非長者健全受助人。

公共福利金計劃

24. 公共福利金計劃（包括長者生活津貼、高齡津貼及傷殘津貼）協助嚴重殘疾或65歲或以上的香港居民應付因嚴重殘疾或年老而引致的特別需要。政府持續改善公共福利金計劃，例如於2022年9月起合併普通及高額長者生活津貼⁴，並於2023年9月起放寬公共福利金計劃申請前「連續居港一年規定」下的離港限制，從56天放寬至90天，以便利離港日數較多的申請人。2025年7月底有約136萬名受惠人領取公共福利金。2025-26年度公共福利金計劃的預算經常開支約為579億元。

職津計劃

25. 職津計劃支援收入較低且沒有領取綜援的基層在職家庭，鼓勵全職工作、自力更生和多勞多得，並為育有合資格子女的住戶提供兒童津貼。政府不時檢視職津計劃。自2024年4月起，職津計劃劃一增加住戶及兒童津貼金額15%，所有領取職津的家庭均可受惠。以一個育有兩名合資格兒童的四人住戶為例，可領取的職津最高金額已由原本每月4,200元增加至現時每月高達4,830元。截至2025年7月底，職津計劃有超過49 000個「活躍住戶」，涉及超過165 000人（包括超過68 000名兒童）。2025-26年度職津計劃的預算開支約為21億元。

安老服務

資助長期護理服務

26. 政府為經安老服務統一評估（統評）確認為有長期護理需要的體弱長者提供資助社區或院舍照顧服務。在資助社區照顧及支援方面，有需要的長者可選擇「中心為本」社區照顧服務、「家居為本」社區照顧服務、社區券或家居支援服務，每年超過65 000名長者受惠。其中，社區券計劃由2023年9月起轉為恆常措施，適用範圍亦已擴展至租用輔助科技產品，以照顧體弱長者居家安老的需要。2025年7月底，約13 100名合資格長者

⁴ 合併後的津貼採用以往普通長者生活津貼較寬鬆的資產上限，並發放高額津貼的金額，而每月入息限額則維持不變。

在社區券計劃下接受資助社區照顧服務⁵。

27. 在資助院舍照顧服務方面，2025年6月底，全港約有39 000個資助住宿照顧名額⁶。資助安老宿位按長者的護理需要劃分為護理安老院宿位和護養院宿位，提供住宿照顧、膳食、起居照顧及護理服務。經統評確認為需要院舍照顧並正在輪候資助安老宿位的長者也可選擇參加院舍券計劃，自行選擇入住有質素的安老院。院舍券同樣採用「能者多付」和「錢跟人走」的資助模式，2025年7月底約5 600名長者經計劃接受院舍照顧服務。

推廣樂齡科技

28. 政府於2018年12月撥出十億元設立「樂齡及康復創科應用基金」(創科應用基金)，改善服務使用者的生活，並減輕護理人員及照顧者的負擔和壓力。政府在2024-25年度向創科應用基金額外注資十億元，加強資助予合資格的安老及康復服務單位及擴闊其用途至適合家居使用的樂齡科技產品。至2025年8月，創科應用基金批出合共約8.9億元，資助約2 100個安老及康復服務單位購置或租用超過26 000件科技產品。

支援殘疾人士

改善康復服務

29. 政府致力增加康復服務名額(包括日間、住宿及暫顧服務)由2021-22年度的約35 100個，在2026-27年度或之前增至約38 800個，並會進一步在2028-29年度或之前增至約39 900個。截至2025年6月底，已合共增至37 700個服務名額。

⁵ 為充分運用資源以服務更多有需要長者，社署一直密切監察資源使用情況，並在資源許可下增加發券數目。因此，實際發券數目或超出原有的社區券名額上限。換言之，一張社區券的資源可服務超過一名使用者。

⁶ 社署以不同形式提供資助安老宿位，包括提供津助予非政府機構營辦院舍；以合約形式將院舍交予服務提供者營運；以及向私營安老院或非政府機構買位。此外，社署亦透過院舍券資助長者入住安老院。

30. 政府正分階段在全港設立14間「綜合社區康復中心」，包括在2025年第三季把「綜合社區康復中心試驗計劃」下兩間中心的運作恆常化，以及陸續整合現有四間日間社區康復中心、六隊嚴重殘疾人士家居照顧服務及兩隊嚴重肢體傷殘人士綜合支援服務。另外，政府將於2025年第四季起於殘疾人士地區支援中心及家長／親屬資源中心增加90個朋輩支援工作人員職位，並於2026年第三季在新界東增設一間殘疾人士地區支援中心，加強對殘疾人士及其照顧者的支援。

支援社福機構發展

31. 在支援社福機構發展方面，為協助營辦津助福利服務的非政府機構應付發展需要，政府已於2024年5月底推出為期五年的五億元專項基金，用於員工培訓及系統提升，尤其着重提高員工的專業知識、加強跨專業協作，以及鼓勵和推動資訊科技應用等，目的是協助相關機構更好落實政府各項社會福利政策，為服務對象提供優質的服務和支援，令社會福利資源用得其所。

總結

32. 在2025-26財政年度，社會福利的經常開支預算為1,304億元，佔政府經常開支約22%。政府會繼續加強與社會各界的協作，規劃和提供適切的社會福利服務。

33. 為監督推展各項政策的進度和成效，勞福局所訂立的多項指標收錄於附件。

勞工及福利局
2025年9月

與福利範疇有關的指標

繼續推展精準扶貧策略

- 在 **2025 年底前**推出「共創明『Teen』計劃」第四期，完成為期一年計劃的學員中，有不少於 **70%**在提升個人發展和正向思維方面取得進步。
- 在 **2025-26** 年度完成「社區客廳試行計劃」的評估工作，目標是讓不少於 **70%**的使用者感到生活空間、社區歸屬感及人際網絡得到提升。
- **2025/26** 學年完成「在校課後託管服務計劃」的全面檢討工作。計劃的目標是讓不少於 **70%**參加「在校課後託管服務計劃」的學童在完成計劃後認為獲得更適切的照顧及學習支援；以及不少於 **70%**受惠家長／監護人認為計劃有助減少照顧兒童的壓力，讓他們可以考慮尋找／外出工作。

改善安老服務

- 在 **2027 年底前**增加 **6 200** 個資助安老院舍照顧服務名額。
- 在 **2027 年底前**增加 **900** 個資助長者日間護理服務名額。

關愛共融

- 在 **2025 年第二季**，把「地區服務及關愛隊伍 - 支援長者及照顧者計劃」擴展至全港 18 區。

改善康復服務及加強支援殘疾人士

- 把康復服務名額（日間康復、住宿及暫顧服務），由 2023-24 年度的約 37 300 個，在 **2028-29 年度或之前**增至約 **39 900** 個。
- 由 **2024-25 年起**三年內，逐步增加約 **500** 個展能中心延展照顧計劃及約 **800** 個職業康復延展計劃的服務名額。

加強保護／照顧兒童

- 在 **2025** 年內以試驗模式籌備設立**四間**社區親子中心，目標在 **2026** 年起陸續投入服務。
- 在 **2026/27** 學年完結前，將為低收入家庭而設的「課餘託管服務收費減免計劃」的受惠人數增至 **4 600** 名，較 2021/22 學年增加不少於 **60%**。
- 在 **2027** 年底前，將為暫時未能照顧年幼子女的父母所提供的資助獨立幼兒中心服務名額進一步增加至約 **2 000** 個，較 2022-23 年度增加 **94%**。

加強支援精神復元和有精神健康需要人士

- 在 **2025** 年第三季或之前增設**四間**家長／親屬資源中心。
- 延續及優化以學校為本的三層應急機制至 **2025** 年 **12** 月底。